

FELLES TILTAKSPLAN BOLIG FOR VELFERD 2015

I HENHOLD TIL BREV FRA DEPARTEMENTENE 26.5.2014, NASJONAL STRATEGI FOR
BOLIGSOSIALT ARBEID – OPPDRAG.



Innholdsfortegnelse

Innledning og bakgrunn	3
Innledning	3
Innretning av tiltaksplanen 2015	4
Arbeidet med tiltaksplanen	4
Oppsummering av tiltak	4
A. Organisering og struktur	6
1. Bedre statlig samordning	6
1.1 Etablere en struktur for tverrdirektoral gjennomføring av strategien.	6
1.2 Felles Kommunikasjonsstrategi	8
1.3 Integrere strategien i det enkelte direktorats arbeid	9
1.4 Regional forankring	9
2. Ressursgruppe for implementering av strategien	11
B. Oppdrag fra departementene	12
3. Boligsosial veileder	12
4. Nasjonalt prosjekt for bedre styringsinformasjon	13
5. Felles rapport om status og avvik	14
C. Øvrige tiltak	15
6. Utvikle konkrete målsettinger for strategiperioden	15
7. Etablere lokale læringsprosjekter	16
8. Samordning av statlige tilskudd og søknadsprosedyrer	17
9. FoU prosesser som støtter opp om strategien	18
10 Særlig innsats i Oslo	19
11. Felles utdanningsstrategi for boligsosialt arbeid	20

INNLEDNING

Den nasjonale strategien for boligsosialt arbeid, Bolig for velferd (2014-2020), ble lagt fram i mars 2014. Strategien er eid av Arbeids- og sosialdepartementet, Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementene, Helse- og omsorgsdepartementet, Justis- og beredskapsdepartementet, og Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Formålet med strategien Bolig for velferd er at den offentlige innsatsen skal samordnes og målrettes slik at flere kan få mulighet til å bo trygt og godt, og at alle som trenger det får tilstrekkelige tjenester til å mestre boforholdet. Det boligsosiale området er komplekst. Strategien viser at det er behov for bedre samordning av den statlige innsatsen for å øke den samlede velferdspolitiske måloppnåelsen. Bolig for velferd vektlegger en trygg og egnet bolig som grunnleggende for måloppnåelse på andre områder, som helse, integrering, utdanning, arbeid, barnevern og fattigdomsbekjempelse. Målet er at kommunene skal møte en samordnet velferdsstat og få effektiv statlig drahjelp til å tilby mer treffsikre og samordnede tjenester for utsatte grupper. Strategien har tre hovedmål og, innenfor disse, syv prioriterte innsatsområder:

1. Alle skal ha et godt sted å bo.
 - a. Hjelp fra midlertidig til varig bolig
 - b. Hjelp til skaffe egnet bolig
2. Alle med behov for tjenester, skal få hjelp til å mestre boforholdet.
 - a. Forhindre utkastelser
 - b. Gi oppfølging og tjenester i hjemmet
3. Den offentlige innsatsen skal være helhetlig og effektiv.
 - a. Sikre god styring og målretting av arbeidet
 - b. Stimulere til nytenkning og sosial innovasjon
 - c. Planlegge for gode bomiljøer

I arbeidet med strategien skal det være en særlig innsats overfor barnefamilier og unge. For denne særlige innsatsen er det utarbeidet følgende resultatmål:

- Utleieboliger for barnefamilier skal være av god kvalitet og i et trygt bomiljø
- Midlertidige botilbud skal bare unntaksvis benyttes av barnefamilier og unge, og slike opphold skal ikke vare mer enn tre måneder.
- Bostedsløshet blant barnefamilier og unge skal forebygges og reduseres.

Arbeids- og velferdsdirektoratet, Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet, Helsedirektoratet, Kriminalomsorgsdirektoratet, Husbanken og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet er gitt et felles ansvar for å iverksette Bolig for velferd. Husbanken er gitt et særlig ansvar for å koordinere arbeidet.

Et virkemiddel i strategien er at direktoratene skal utarbeide årlige tiltaksplaner i hele strategiperioden. Dette er de seks direktoratenes felles tiltaksplan for 2015. Tiltaksplanen er utarbeidet i fellesskap og forplikter de gjeldende direktoratene og deres underliggende etater.

Tiltaksplanen danner en ramme for de involverte direktoratenes gjennomføring av strategien i 2015. Tiltaksplanen for 2015 legger grunnlaget for god gjennomføringskraft i direktoratenes felles arbeid i strategiperioden.

INNRETNING AV TILTAKSPLANEN 2015

Den foreliggende tiltaksplanen tar utgangspunkt i hvordan direktoratene sammen i 2015 kan starte en god prosess for å nå målene i strategien. Implementeringen av strategien er i en startfase hvor det er behov for å avklare det boligsosiale arbeidets betydning innenfor de ulike direktoratenes ansvarsområder, og for å ta inn perspektivene og målene i strategien i det pågående arbeidet i hvert enkelt direktorat. Husbanken er i en særstilling i og med at det boligsosiale arbeidet er en av virksomhetens hovedoppgaver. I de øvrige direktoratene er ikke boligsosialt arbeid en eksplisitt del av samfunnsoppdraget slik det er i Husbanken. For flere direktorater er boligsosialt arbeid en viktig faktor for måloppnåelse innenfor deres samfunnsoppdrag, men ikke et eget definert ansvarsområde i seg selv. Dette medfører at det er viktig å avklare ansvar og oppgaver innenfor arbeidet med strategien i hvert enkelt av de involverte direktoratene.

Tiltaksplanen for 2015 har en annen utforming enn den vil ha i årene frem mot 2020. I fremtidige tiltaksplaner er målet at den felles tiltaksplanen skal være en samling av de enkelte direktoratenes egne og felles konkrete tiltak for å nå de spesifikke mål og innsatsområder i strategien. Tiltaksplanen for 2015 er en plan som legger grunnlaget for innsatsen fremover, og er direktoratenes felles tiltak for å starte opp arbeidet med å gjennomføre strategien. Tiltaksplanen er tredelt: Den første delen er tiltak som retter seg mot struktur og organisering av arbeidet med strategien. Den andre delen er tiltak som følger av felles oppdrag fra departementene. Den tredje delen er spesifikke tiltak for å implementere strategien.

De ulike tiltakene presenteres i prioritert rekkefølge innenfor de tre hoveddelene:

- a. Struktur og organisering
- b. Oppfølging av oppdrag fra departementene
- c. Spesifikke felles tiltak for gjennomføring av strategien.

ARBEIDET MED TILTAKSPLANEN

Tiltaksplanen er utarbeidet av en arbeidsgruppe hvor alle direktoratene har vært representert. Tiltaksplanen har vært til endelig vurdering i hvert av de involverte direktoratene.

Husbanken har som koordinator for strategien ledet prosessen med å utarbeide tiltaksplanen. Et første utkast ble som presisert i felles oppdrag fra departementene sendt Kommunal- og moderniseringsdepartementet med kopi til de øvrige departementene 1.11.14. En revidert utgave med tentative milepæler for de enkelte tiltakene ble etter avtale oversendt 5.12.14. Dette utkastet hadde vært til behandling i velferdsdirektoratenes direktørnettverk 4.12.14., og direktørnettverket stilte seg bak utkastet til felles tiltaksplan. Dette utkastet ble så lagt frem for departementene i et felles møte mellom direktoratene og de ansvarlige departementene 11.12.14. Innspill og tilbakemeldinger fra departementene er tatt med i denne endelige tiltaksplanen.

OPPSUMMERING AV TILTAK

Tiltaksplanen inneholder totalt 11 tiltak innenfor følgende overskrifter:

A: Organisering og struktur.

1. Bedre statlig samordning
2. Ressursgruppe for kommunal forankring og brukermedvirkning

B: Oppdrag fra departementene.

3. Boligsosial veileder
4. Nasjonalt prosjekt for bedre styringsinformasjon
5. Felles rapport om status og avvik

C: Øvrige tiltak:

6. Utvikle konkrete målsettinger for innsatsen i strategiperioden
7. Etablere lokale læringsprosjekter
8. Samordning av statlige tilskudd og søknadsprosedyrer
9. FOU-prosesser som støtter opp under strategien
10. Særlig innsats i Oslo
11. Felles utdanningsstrategi for boligsosialt arbeid

1. BEDRE STATLIG SAMORDNING

HENSIKT

Den nasjonale strategien skal gå frem til 2020. Seks direktorater skal samarbeide om gjennomføringen av en strategi som er svært sammensatt. Strategien Bolig for velferd er et ambisiøst samordningsprosjekt. En god organisering av samarbeidet mellom direktoratene er avgjørende for å lykkes med felles innsats. Strategiperioden varer frem til 2020, og direktoratene etablerer nå grunnlaget for samarbeidet fremover. Fire aktiviteter er under gjennomføring for å lykkes med bedre statlig samordning.

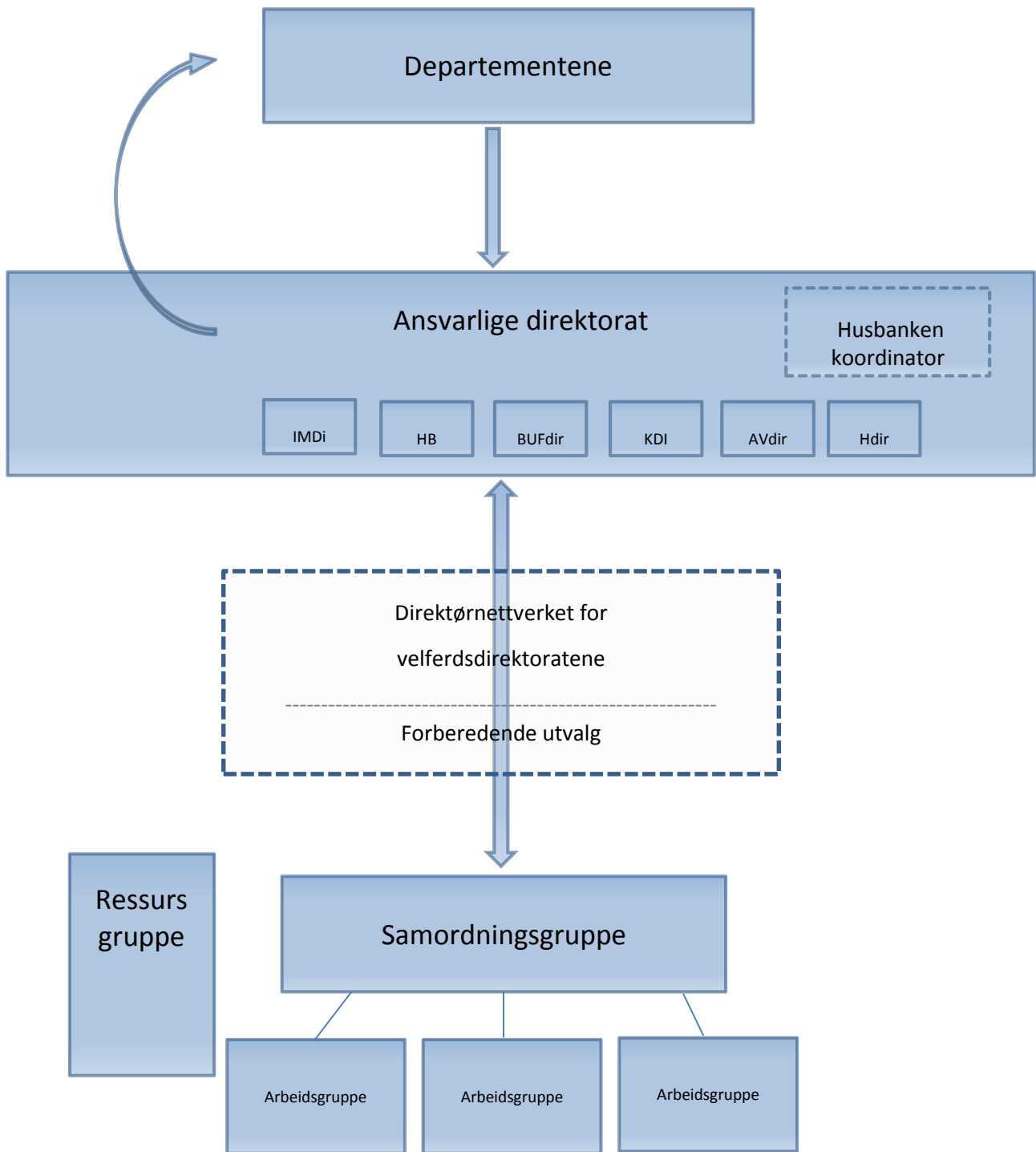
1.1. Etablering av en felles struktur for samarbeidet. Dette presenteres med et kart og en nærmere beskrivelse av de ulike samarbeidsflatene og strukturen for samarbeid. Det er to nye samarbeidsflater i dette kartet. Etablering av en tverrdirektoral samordningsgruppe og etablering av arbeidsgrupper etter behov. En egen ressursgruppe presenteres i tiltak 2.

1.2. Utarbeide en felles kommunikasjonsstrategi for å bidra til god formidling av informasjon mellom direktoratene, ytre etat, kommuner og andre involverte. Kommunikasjonsstrategien skal støtte opp under samordnet innsats, felles presentasjon av mål og perspektiver, synliggjøring av aktivitet og fremdrift på tvers av direktoratsområdene.

1.3. Integrere strategien i det enkelte direktorats arbeid. Alle direktoratene vil gjennomgå betydningen av den boligsosiale strategien for eget ansvarsområde og vurdere hvordan boligsosiale tiltak eventuelt kan øke måloppnåelsen deres. Det samme gjelder hvordan økt oppmerksomhet om en god bo- og livssituasjon for barnefamilier og unge kan integreres på eget område. Denne grunnleggende prosessen er et tiltak for å tydeliggjøre det enkelte direktorats ansvar og rolle i strategien, og legge grunnlag for godt samarbeid i strategiperioden.

1.4. Regional forankring. De statlige aktørenes regionale og lokale ledd er avgjørende for implementeringen av strategien overfor kommunene. Det vil derfor bli opprettet et regionalt statlig samarbeid om strategien. De regionale statlige velferdsaktørene må jobbe sammen for å koordinere den statlige innsatsen overfor kommunene, og styrke kommunenes mulighet til å skape gode bo- og levekår for befolkningen. Fylkesmannen vil ha en viktig rolle i dette arbeidet.

1.1 ETABLERE EN STRUKTUR FOR TVERRDIREKTORAL GJENNOMFØRING AV STRATEGIEN.



Utdypning av struktur for samarbeid:

Det opprettes en samordningsgruppe på tvers av direktoratene for å sikre en samordnet innsats i gjennomføring av strategien. Denne samordningsgruppen oppretter etter behov tverrdirektorale arbeidsgrupper for å følge opp enkelttiltak eller prosjekter. Velferdsdirektoratenes direktørnettverk og dennes forberedende utvalg vil benyttes for forankring av arbeidet med strategien. De enkelte direktorat gir tilbakemelding til sine departementer gjennom linja. Husbanken koordinerer felles leveranser til departementene. Under beskrives de enkelte grupper og fora nærmere.

Samordningsgruppe

Det etableres en egen samordningsgruppe for direktoratenes oppfølging og gjennomføring av strategien. Denne gruppen tar utgangspunkt i en eksisterende gruppe på avdelingsdirektørnivå for boligsosialt arbeid mellom Arbeids- og velferdsdirektoratet, Helsedirektoratet og Husbanken. Nå inkluderes også Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet, Integrerings- og mangfoldsdirektoratet og Kriminalomsorgsdirektoratet. Dette blir en arbeidende gruppe for implementering av strategien, og den gruppen som eventuelt oppretter undergrupper / arbeidsgrupper for implementering av delprosjekter og tiltak i strategien. Husbanken vil lede denne gruppa, med prosjektleder for strategien i Husbanken som sekretær.

Arbeidsgrupper

Arbeidsgrupper etableres etter behov innenfor de ulike tiltak / felles oppgaver. P.t. er det fire arbeidsgrupper. Tre er intiert med bakgrunn i felles oppdrag fra departementene: En for arbeidet med den boligsosiale veilederen, en for arbeidet med felles tiltaksplan og en for arbeidet med felles styringsinformasjon. I tillegg er det etablert en arbeidsgruppe for utarbeidelse av felles kommunikasjonsstrategi.

Forberedende utvalg (F-utvalg) og direktørnettverket

Direktørene i velferdsdirektoratene har et eget nettverk, kalt direktørnettverket. Dette vil benyttes strategisk for orientering om arbeidet med strategien, prinsipielle diskusjoner og forankring av felles forståelse og tiltak på direktørnivå.

Det forberedende utvalget til direktørnettverket (F-utvalget) er viktig for å bringe saker om implementering av strategien inn til direktørnettverket. Dette utvalget er allerede engasjert i strategiarbeidet og er viktig for felles forankring og utvikling av strategien videre. Prosjektleder for strategien i Husbanken vil bli invitert inn i utvalget i forberedelse av saker som omhandler strategien.

Ressursgruppe

Det opprettes en ressursgruppe som skal involveres i det nasjonale arbeidet med strategien. Ressursgruppen vil fungere som en form for aktiv referansegruppe. Ressursgruppen presenteres nærmere i neste tiltak, nr. 2. Gruppen består av kommuner, fylkesmenn, brukerrepresentanter, frivillige og ideelle organisasjoner.

ANSVARLIG

Alle direktoratene stiller med ressurser til samordningsgruppe og arbeidsgrupper. Husbanken leder samordningsgruppa. Ansvaret for arbeidsgruppene vurderes fra sak til sak.

MILEPÆLER

31.1.14: Struktur for gjennomføring er etablert.

1.2 FELLES KOMMUNIKASJONSSTRATEGI

ANSVARLIG

Alle direktoratene skal delta i utarbeidelse av kommunikasjonsstrategien. Husbanken inviterer kommunikasjonsressurser i de øvrige direktoratene til felles arbeidsmøter. Kommunikasjonsstrategien behandles i samordningsgruppen.

MILEPÆLER

Innen 15.2.2015: Utkast til kommunikasjonsstrategi for kommunikasjon mellom direktoratene (intern kommunikasjonsstrategi) og mellom direktoratene og allmenheten, kommuner, departement og interesseorganisasjoner (ekstern kommunikasjonsstrategi) er behandlet i Samordningsgruppen for strategien.

Innen 1.4.2015: Ferdigstillelse av felles kommunikasjonsstrategi, eksternt og internt.

1.3 INTEGRERE STRATEGIEN I DET ENKELTE DIREKTORATS ARBEID

Alle direktorater starter i 2014 en prosess med å definere strategiens implikasjoner for eget velferdsoppdrag og betydningen for pågående prosesser. Direktoratene vil vurdere pågående prosesser og arbeid for å se hvorvidt integrering av boligsosiale perspektiver kan øke måloppnåelsen. Videre skal direktoratene vurdere hvilke pågående prosesser som støtter opp under målsettingene i strategien, og dele informasjon om dette med de øvrige direktoratene. Dette skal bidra til en tydeliggjøring av den samlede velferdsstatens innsats på området. Dette kan også være et utgangspunkt for identifisering av behov for bedre samordning mellom direktorater eller andre aktører. Et eksempel er f.eks. innsatsen for å bekjempe barnefattigdom i flere ulike direktorater, samt arbeidet initiert av Arbeids- og velferdsdirektoratet for å utvikle et eget oppfølgingsprogram for lavinntektsfamilier.

Alle direktoratene skal utarbeide en sak om betydningen av strategien for eget samfunnsoppdrag, og hvordan strategiens perspektiver og mål skal integreres i direktoratets arbeid. Denne saken skal behandles på ledernivå i direktoratet.

Alle direktoratene skal tydeliggjøre hvordan de har organisert arbeidet med implementering av strategien, samt avsetting av ressurser.

ANSVARLIG

Alle direktoratene er ansvarlige for oppfølging i sitt direktorat. Husbanken koordinerer en samlet oversikt over direktoratenes ulike tiltak og prosesser på strategiens mål og innsatsområder.

MILEPÆLER

Innen 31.1.2015: Oversikt over pågående prosesser og tiltak i de ulike direktoratene som går inn på strategiens mål og innsatsområder.

Innen 31.1.2015: Alle direktoratene skal avklare egen organisering av arbeidet med strategien.

Innen 15.2.2015: Alle direktoratene skal ha lagt frem en sak i eget direktorat om hvordan strategien skal integreres i direktoratets arbeid.

Innen 1.5.2015: Direktoratene har etablert en felles oversikt over pågående prosesser og arrangementer som kan støtte opp under implementering av målene i Bolig for velferd.

1.4 REGIONAL FORANKRING

Alle direktoratene skal formidle til sine regionale / lokale ledd ansvar for å bidra til gjennomføring av strategien Bolig for velferd. Direktoratene skal gjøre perspektivene og målene i strategien kjent og relatere det til måloppnåelsen innen eget ansvarsområde.

I de ulike direktoratenes styringsdokumenter for øvrige ledd i etaten skal oppdraget med gjennomføring av den boligsosiale strategien tydeliggjøres.

Det tas initiativ til at tildelingsbrevet til Fylkesmannen fra departementene (Statforvaltningsavdelingen KMD) har oppmerksomhet om Fylkesmannens ansvar i gjennomføringen av strategien.

Helsedirektoratet og Arbeids- og velferdsdirektoratet skal samarbeide om en felles tekst i sitt fremtidige årlige embetsoppdrag til Fylkesmannen.

Husbankens regionkontorer vil høsten 2014 ta kontakt med de øvrige statlige aktørene på regionalt nivå for å sondere mulighetene for regionalt samarbeid om strategien. I 2015 vil Husbanken ta initiativ til etablering av regionale samordningsfora for arbeidet med Bolig for velferd.

ANSVARLIG

Alle direktoratene informerer sine regionale og lokale ledd.

Husbanken har et særlig ansvar for å initiere regionale samordningsfora og koordinere det regionale arbeidet.

MILEPÆLER:

Innen 31.1.2015: Alle direktoratene har formidlet informasjon til regionale / lokale ledd om ansvar for gjennomføring av strategien.

Innen 31.3.2015: Husbanken har tatt initiativ til opprettelse av regionale fora for samarbeid om strategien.

Innen 1.6.2015: Etablert en struktur i hver region for statlig samarbeid om implementering av Bolig for velferd gjennom strategiperioden.

2. RESSURSGRUPPE FOR IMPLEMENTERING AV STRATEGIEN.

HENSIKT

En ressursgruppe for strategien skal bidra til at kommuner, brukerrepresentanter og andre samarbeidspartnere har innflytelse over tiltak og prioriteringer i strategiperioden. Det er et mål i strategien å styrke brukermedvirkningen i det boligsosiale arbeidet. Det er også et mål at frivillige og ideelle organisasjoner skal involveres i arbeidet. Gjennom ressursgruppen vil det bli lagt til rette for at disse aktørene kan være med i operasjonaliseringen og realiseringen av strategien videre, samt bidra til innovasjon i det boligsosiale feltet. Etablering av ressursgruppen er et viktig tiltak for å sikre at den statlige innsatsen møter kommunenes behov.

OPPRETTE RESSURSGRUPPE

Det vil bli opprettet en ressursgruppe som følger hele strategiarbeidet. Ressursgruppen skal bestå av representanter fra et utvalg kommuner, Fylkesmannen, brukerrepresentanter fra alle strategiens områder, representanter fra frivillige og ideelle organisasjoner. I tillegg deltar alle direktoratene. Ressursgruppen vil involveres i det pågående arbeidet med strategien til enhver tid. Ressursgruppen vil møtes inntil tre ganger i året.

ANSVAR

Alle direktoratene bidrar til sammensetningen av ressursgruppen. Husbanken koordinerer arbeidet og inviterer til møte i gruppen.

MILEPÆLER:

Innen 15.3.2015: Første møte i ressursgruppen.

Det avholdes ytterligere to møter i 2015. Avklares nærmere med ressursgruppen.

3. BOLIGSOSIAL VEILEDER

HENSIKT

Direktoratene skal utarbeide en boligsosial veileder. Målet er at veilederen skal gi gjennomføringskraft til strategien og bidra til bedre måloppnåelse i det boligsosiale arbeidet lokalt. Kommunene og andre aktører som jobber med vanskeligstilte på boligmarkedet skal få et verktøy for å utøve godt boligsosialt arbeid; god planlegging, fremskaffelse av boliger og utøvelse av tjenester. Veilederen er et virkemiddel for mer kompetanse i det boligsosiale arbeidet. Veilederen skal samle all relevant, tilgjengelig informasjon om det boligsosiale feltet på ett sted. Den skal være tverrfaglig og gi en samlet oversikt av lovverk, aktuelle virkemidler og vise til gode eksempler på resultatmål, metoder og tiltak i arbeidet med vanskeligstilte på boligmarkedet.

I oppdragsbrevet datert 26.5.14 fra de fem ansvarlige departementene fikk direktoratene i oppdrag å utarbeide veilederen, og Husbanken fikk ansvar for å koordinere arbeidet.

UTARBEIDE EN DIGITAL BOLIGSOSIAL VEILEDER

I 2014 har direktoratene startet prosessen for å utarbeide et konsept for en boligsosial veileder. En prosjektleder fra Husbanken har ledet prosessen i en tverrdirektoral arbeidsgruppe. Når prosessen med å utarbeide et konsept er ferdig og avklart, starter arbeidet med å utvikle veilederen. I arbeidet har det blitt lagt til grunn et ønske om å utvikle en veileder som er digital, dynamisk og som skal kunne videreutvikles i hele strategiperioden frem til 2020.

I en innledende behovskartlegging har det vært utstrakt involvering av kommuner, brukerorganisasjoner, frivillige organisasjoner og andre relevante aktører i det velferdspolitiske feltet. Også i den videre utviklingsfasen skal det sikres forankring av arbeidet hos disse aktørene. Det etableres en egen ressursgruppe med et utvalg kommuner som skal følge utviklingsprosessen tett. I tillegg vil ressursgruppen for strategien bli involvert (jf. tiltak 2).

Fremdriftsplan og endelig konsept for den boligsosiale veilederen vil avhenge av finansiering. Når dette er avklart vil det legge grunnlaget for det videre prosjektløpet. Uavhengig av hvilket konsept som blir valgt, vil det gjennom hele 2015 arbeides med innholdsproduksjon til veilederen.

ANSVAR:

Alle direktoratene er prosjekteier for veilederen og skal avsette ressurser til arbeidet.

Husbanken har prosjektledelse for utarbeidelse av veilederen.

MILEPÆLER:

Innen 27.2.2015: Direktoratene har besluttet konsept for veilederen på bakgrunn av et beslutningsgrunnlag med kostnadsoverslag, kost-nytte analyse og merverdi. Det tas forbehold om avklaring av finansiering.

Innen 28.2.2015: Konseptutviklingsfasen er avsluttet.

2.3.2015: Departementene får tilsendt en konseptbeskrivelse med kostnadsoverslag, kost-nytte analyse og merverdi av valgt løsning.

Innen 15.8.2015: Oppstart planleggingsfase.

Forventet tidspunkt for leveranse av en boligsosial veileder vil være 2. kvartal 2016, men dette vil bli endelig avklart etter planleggingsfasen.

4. NASJONALT PROSJEKT FOR BEDRE STYRINGSINFORMASJON

HENSIKT

I felles oppdragsbrev datert 26.5.14 fra de fem ansvarlige departementene fikk direktoratene i oppdrag å gjennomføre et nasjonalt prosjekt for bedre styringsinformasjon. Det er opprettet en arbeidsgruppe med representanter for alle direktoratene for å løse oppdraget. Husbanken leder arbeidet.

Direktoratene skal invitere kommunesektoren til et nasjonalt prosjekt for å sammenstillte og utvikle indikatorer og resultatmål som støtter opp under strategiens mål og innsatsområder. Dette skal bidra til at både stat og kommune får bedre informasjon om status på det boligsosiale området og om sammenhengen mellom innsats og resultater.

IVERKSETTE ET NASJONALT PROSJEKT FOR BEDRE STYRINGSINFORMASJON

Direktoratene har startet arbeidet med en projektskisse som skal oversendes til departementene innen 1.3.15. Projektskissen skal beskrive problemstillinger i arbeidet, hvordan kommunene skal involveres, aktiviteter og organisering, samt fremdriftsplan og milepæler. Selve prosjektet skal løpe til 2016 med fremleggelse av en endelig sluttrapport innen 1.4.16. Arbeidet med å sammenstille og utvikle indikatorer og resultatmål skal som hovedregel basere seg på eksisterende data.

ANSVAR:

Alle direktoratene er ansvarlige for å utvikle og gjennomføre et nasjonalt prosjekt for bedre styringsinformasjon. Husbanken leder arbeidet.

MILEPÆLER:

Innen 1.3.15: Ferdigstille projektskisse for et nasjonalt prosjekt og oversende departementene.

Innen 1.4.15: Invitere kommunene til deltakelse i prosjektet.

Innen 1.4.2016: Fremlegge endelig sluttrapport

5. FELLES RAPPORT OM STATUS OG AVVIK

HENSIKT

I oppdragsbrev datert 26.5.14 fra de fem ansvarlige departementene fikk direktoratene i oppdrag å utarbeide en felles rapport om status og avvik i arbeidet. Direktoratene skal årlig rapportere på måloppnåelse av strategien og om eventuelle hindringer for effektiv gjennomføring. Hensikten med dette er at det skal være et bidrag til departementenes arbeid med videre politikktutforming, oppfølging av strategien og statsbudsjettsproposisjonene.

UTARBEIDE FELLES RAPPORT OM STATUS OG AVVIK

Direktoratene skal utarbeide en felles rapport om status og avvik i arbeidet med strategien. Rapporten skal diskuteres i samordningsgruppen for strategien.

ANSVARLIG

Alle direktoratene har ansvar for å utarbeide rapporten. Husbanken utarbeider saksgrunnlag for diskusjon i samordningsgruppen. Husbanken sammenfatter en status- og avviksrapport etter diskusjon i gruppa.

MILEPÆLER:

Innen 1.3.15: Sak om status og avvik i samordningsgruppen for direktoratenes arbeid.

Innen 1.4.15: Oversendelse til Kommunal- og moderniseringsdepartementet med kopi til medvirkende direktorat og øvrige departementer.

6. UTVIKLE KONKRETE MÅLSETTINGER FOR STRATEGIPERIODEN

HENSIKT:

En målrettet gjennomføring av strategien fordrer at intensjoner og overordnede målsetninger operasjonaliseres og at det utvikles konkrete og kvantifiserbare mål for strategiperioden. Mer konkrete målsettinger kan bidra til å øke forståelsen av hva strategien innebærer og hvilket bidrag hver enkelt aktør er ansvarlig for. Hensikten med dette er å styrke forankringen av strategien på tvers av direktoratene. Et tydeligere målbilde skal også gi grunnlag for å etablere milepæler for arbeidet med strategien fremover.

UTVIKLE KONKRETE MÅLSETNINGER FOR 2020

Utvikling av konkrete målsettinger for hva strategien skal ha ført til innen 2020 skal skje i 2015. Arbeidet skal ses i sammenheng med det nasjonale prosjektet for bedre styringsinformasjon (jf. tiltak 4).

ANSVAR:

Alle direktoratene deltar i arbeidet. Den tverrdirektorale arbeidsgruppen som jobber med prosjektet bedre styringsinformasjon utarbeider et grunnlagsdokument for diskusjon av resultatmål i samordningsgruppen. Diskusjon om relevante målsettinger og resultatmål legges frem til diskusjon i ressursgruppen for strategien.

MILEPÆLER:

Innen: 26.3.2015: Utarbeidet grunnlagsdokument for en diskusjon av konkrete resultatmål for strategien i samordningsgruppen (17.4.).

Innen: 15.5.2015: Presentere et forslag til konkrete målsettinger for strategien i ressursgruppen.

Innen 1.6.2015: Forslag til konkrete målsettinger for strategien behandles i samordningsgruppen.

Innen 15.6.2015: Konkrete målsettinger for strategiperioden oversendes departementene til orientering.

7. ETABLERE LOKALE LÆRINGSPROSJEKTER

HENSIKT

Strategiperioden for Bolig for velferd går frem til 2020. For å sikre forankring og engasjement i strategiperioden er det viktig tidlig å etablere konkrete lokale læringsprosjekter som svarer på målene i strategien. Hensikten er å få konkrete forsøk på kommunalt eller regionalt nivå hvor en jobber målrettet på tvers av direktoratenes ansvarsområder for å løse spesifikke problemstillinger. Disse lokale læringsprosjektene skal brukes aktivt for læring om tverrsektorielt samarbeid, metoder og arbeidsmåter for å nå målet om at flere skal bo trygt og godt og få de tjenestene de har behov for. Gode resultater skal gi grunnlag for formidling av gode arbeidsmåter, metoder og modeller til øvrige kommuner og utvikling av nasjonal policy for å øke måloppnåelsen i velferdspolitikken på strategiens innsatsområder. De lokale prosjektene kan også være utgangspunkt for å identifisere behov for statlig samordning og for å prøve ut forsøk med f.eks. større statlig samordning av tilskuddsmidler, rapportering mm. Dette er et viktig bidrag til å fremme sosial innovasjon i praksisfeltet.

IDENTIFISERE PÅGÅENDE TVERRSEKTORIELT SAMARBEID

Alle direktoratene skal gjennomføre en kartlegging av tverrsektorielle prosjekter og tiltak innenfor strategiens innsatsområder. Dette vil gi nyttig kunnskap om pågående tiltak som handler om å nå et eller flere av målene i strategien. Denne kartleggingen kan gi grunnlag for bedre koordinering av innsats mellom direktoratene og spedning av erfaring både mellom direktoratene og til kommunene. Samtidig vil dette gi et grunnlag for vurdering om noen av disse tverrsektorielle tiltakene kan utvikles videre til læringsprosjekter i strategiarbeidet, samt en vurdering av på hvilke områder det er behov for å stimulere til utvikling av tiltak.

ETABLERE MINIMUM FIRE LOKALE LÆRINGSPROSJEKTER

I 2015 vil det etableres minimum fire lokale læringsprosjekter innenfor strategiens innsatsområder. Læringsprosjektene skal forankres i regionalt samarbeid mellom de statlige velferdsaktørene. Husbanken vil innta en koordinerende rolle. Samordningsgruppen for direktoratenes arbeid skal bidra i prioriteringen av hvilke læringsprosjekter som skal velges ut og bidra til å sikre finansiering. Aktuelle innsatsområder er sårbare overganger fra institusjon eller fengsel til kommunen, eller fra barnevern til å mestre et selvstendig liv i eget hjem. Et annet område er hjelp fra midlertidig til varig bolig. Minimum to av forbildeprosjektene skal ha barnefamilier og unge som målgruppe.

Det er en målsetning at læringsprosjektene skal være samfinansiert av de involverte statlige aktørene (tilskuddsmidler el. annet).

ANSVAR

Alle direktoratene skal kartlegge pågående tverrsektorielt samarbeid eller tiltak innenfor sine ansvarsområder. Husbanken har et særlig ansvar for å initiere læringsprosjekter i samarbeid med de andre velferdsaktørene.

MILEPÆLER:

Innen 15.2.2015: Oversikt over pågående tverrsektorielt samarbeid og tiltak på strategiens områder.

Innen 17.4.2015: Vurdering og beslutning av aktuelle læringsprosjekter i samordningsgruppen.

Innen 1.6.2015: Etablering av læringsprosjekter. Prosjektperiode avklares for hvert prosjekt.

8. SAMORDNING AV STATLIGE TILSKUDD OG SØKNADSPROSEDYRER

HENSIKT

I strategiens siste del presenteres en oversikt over statlige tilskudds- og låneordninger med relevans for innsatsområdene. Oversikten er en god illustrasjon av at kommunene møter en svært fragmentert velferdsstat og med en rekke tilskuddsmidler som dels er overlappende. Dette fører til at kommunene bruker mye ressurser på å søke ulike tilskuddsmidler, men også på å rapportere til ulike instanser, ofte med noe ulike rapporteringskrav. Det er behov for samordning av de statlige virkemidlene. Hensikten er å gjøre det enklere for kommunene å bruke de statlige virkemidlene i sitt lokale arbeid, og i finansiering av de tidligere skisserte læringsprosjektene.

VURDERE SAMORDNING AV TILSKUDDSMIDLER

I 2015 startes et tverrdirektoralt arbeid for å vurdere samordning av ulike tilskuddsmidler. Det første som iverksettes er et samarbeid mellom Arbeids- og velferdsdirektoratet, Helsedirektoratet og Husbanken for samordning av deres virkemidler. I tillegg vil det arbeides med en samordning av midlene innenfor barnefattigdom fra ulike direktorater, blant annet Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet og Arbeids- og velferdsdirektoratet. Dette vil sees i sammenheng med andre pågående satsninger, som f.eks. Arbeids- og velferdsdirektoratets initerte arbeid med et eget helhetlig oppfølgingsprogram for lavinntektsfamilier. Husbanken og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet(IMDi) vil starte en prosess for å se hvordan IMDis utviklingsmidler og Husbankens kompetansemidler kan brukes sammen. Det vil i tillegg startes en prosess for å vurdere andre måter å finansiere kommunalt utviklingsarbeid.

ANSVAR

Alle direktoratene. Forankres i samordningsgruppen for direktoratenes arbeid.

MILEPÆLER

Innen 1.4 2015: Foreløpig vurdering av samordning av Arbeids- og velferdsdirektoratet, Helsedirektoratet og Husbankens virkemidler for å støtte opp om boligsosialt arbeid i kommunene. Ansvarlig for å lede prosessen er Helsedirektoratet.

Ferdigstilt vurdering: 1.5.2015.

Innen 1.4. 2015: Foreløpig vurdering av muligheten for samordning av midler til forebygging og arbeid mot barnefattigdom. Ansvarlig for å lede prosessen er Arbeids- og velferdsdirektoratet.

Ferdigstilt vurdering: 1.5.2015.

Innen 1.4. 2015: Ferdigstille en vurdering av muligheten for sambruk av IMDi og Husbankens utviklingsmidler / kompetansemidler. Ansvarlig for å lede prosessen er Integrerings- og mangfoldsdirektoratet.

Oversendelse av eventuelle forslag til endringer i tilskudd til aktuelle departementer: 1.5.15.

HENSIKT

I alle direktoratene gjennomføres det en rekke forsknings- og utviklingsprosesser, både nasjonalt og lokalt, som er innenfor strategiens innsatsområder. Ofte er disse FOU-prosessene lite kjent på tvers av direktoratene. I strategiperioden er det viktig å ha en målrettet innsats for FOU-prosesser som gir kunnskap om innsatsområdene i strategien, og prosesser som kan bidra til utvikling og sosial innovasjon i tilnærminger, arbeidsmåter og metoder i det boligsosiale arbeidsområdet. FOU-arbeidet er også viktig for mer kunnskap om samarbeid på tvers av sektorer, forvaltningsnivåer, samt mellom offentlig og frivillig / ideell sektor. En mer samordnet FOU-innsats fordrer bedre oversikt.

En bedre oversikt over FOU-prosesser og en samordnet innsats om FOU på strategiens områder, vil også være et viktig grunnlag for utvikling av innhold til den boligsosiale veilederen.

BEDRE FORMIDLING PÅ TVERS AV FOU-AKTIVTET PÅ STRATEGIOMRÅDET

Alle direktoratene vil i 2015 formidle oversikter over pågående og planlagte FOU-prosesser innenfor strategiens arbeidsområder. Dette vil være grunnlag for bedre kunnskapsdeling, men også for økt samordning og samarbeid på tvers av direktoratene.

Det skal diskuteres muligheter for felles FoU-prosjekter som støtter opp om strategiens innsatsområder, og videreutvikling av strategiarbeidet. Nasjonalt kunnskapssenter for helsetjenesten kan være en viktig ressurs i sammenstilling av kunnskap på tvers av de ulike direktoratenes områder. En systematisering av kunnskap om effektive arbeidsmåter og tilnærminger i det boligsosiale arbeidet vil være et viktig bidrag til innholdet i den boligsosiale veilederen.

ANSVAR:

Alle direktoratene. Husbanken koordinerer behandling i samordningsgruppen.

MILEPÆLER:

Innen 15.2.2015: Oversikt over pågående og planlagte FoU-prosesser i de ulike direktoratene.

Innen 1.6.2015: Vurdere mulige felles FoU-prosjekter.

Innen 1.6.2015: Vurdere oppdrag om kunnskapsammenstilling til Nasjonalt kunnskapssenter for helsetjenesten.

HENSIKT

Oslo er den kommunen i landet som har de største boligsosiale utfordringene, og den boligsosiale strategien har derfor lagt inn en særlig innsats for Oslo. Hensikten er å bidra til en samordnet statlig innsats for å styrke Oslo kommunes arbeid for å bedre levekårene i hovedstaden. Den boligsosiale strategien har stor oppmerksomhet om bolig og nærmiljø som ramme for barn og unges oppvekst. I Oslo er det særlige utfordringer relatert til barn og unges oppvekst i levekårsutsatte områder. Strategien skal bidra til å forebygge sosiale problemer og hindre at dårlige levekår i arv. Satsningen i Oslo skal derfor ha et spesielt fokus på barnefamilier og unge, forebygging av fattigdom og levekårsproblemer. Osloinnsatsen skal gjenspeile hele bredden i strategien.

SAMORDNET INNSATS I OSLO

I 2015 tydeliggjøres strategiens plass og mål i samarbeidsavtalen mellom Oslo kommune og Husbanken (samarbeidsavtale til juni 2018). Den eksisterende avtalen har tre hovedmål knyttet til 1) levekårsutsatte områder, 2) egnede boliger til vanskeligstilte og 3) effektiv virkemiddelbruk og utvikling av nye økonomiske virkemidler. Satsningen i strategien skal bygge videre på dette veletablerte samarbeidet. Andre velferdsaktører har også pågående innsats i Oslo kommune, formalisert på ulike nivå og måter. Husbanken skal sammen med Oslo kommune og de øvrige velferdsaktørene identifisere muligheter for mer samordnet, effektiv og målrettet helhetlig innsats. Husbanken skal invitere de øvrige statlige velferdsaktørene inn til en dialog om dette. Satsningen i Oslo skal bygge på et gjensidig samarbeid hvor grunnlaget er Oslo kommunes behov og ønsker for statlig bistand. Satsningen utformes i 2015 og løper utover strategiperioden.

ANSVAR

Husbanken har hovedansvar, men de øvrige velferdsaktørene skal bidra til en samordnet statlig innsats i hovedstaden.

MILEPÆLER:

Innen 1.3. 2015: De statlige velferdsaktørene utarbeider en samlet oversikt over pågående innsats og virkemidler på strategiens områder i Oslo.

Innen 1.4. 2015: Felles møte mellom Oslo kommune og de statlige velferdsaktørene om mål og struktur for en egen innsats i Oslo.

Innen 1.7. 2015: Innarbeide strategiens mål i Husbankens samarbeidsavtale med Oslo kommune, inkludert en struktur for samarbeid med de statlige velferdsaktørene.

Innen 1.7. 2015: Opprette en arbeidsgruppe med representanter fra stat, kommune og tredje sektor for å vurdere modeller for en samordnet statlig virkemiddelbruk.

Innen utgangen av 2015: Legge frem forslag til felles utlysning av statlige virkemidler for satsningen i Oslo.

11. FELLES UTDANNINGSSTRATEGI FOR BOLIGSOSIALT ARBEID

HENSIKT:

Innenfor strategien Bolig for velferd er det sterk oppmerksomhet om kompetanseheving. Direktoratene har tidligere hatt en arbeidsgruppe som har vurdert behovet for en helhetlig utdanningsstrategi for boligsosialt arbeid. Resultatet fra dette arbeidet ble presentert for Arbeids- og sosialdepartementet høsten 2014. Gruppen kom ikke frem til en enhetlig konklusjon for dette arbeidet, og vurderer blant annet at en utfordring i arbeidet var at de involverte direktorater hadde en svært variende forståelse av boligsosialt arbeid. Prosessen knyttet til strategien Bolig for velferd har gitt et godt utgangspunkt for videre arbeid med en felles utdanningstrategi. Direktoratene ser at det er behov for tiltak både for økt oppmerksomhet om boligsosiale temaer i velferdsfagernes grunnutdanninger, men også tiltak for kompetanseheving i praksisfeltet. Dette betyr at det må startes en prosess for dialog med utdanningsmyndighetene om hvordan en kan få en sterkere vektlegging av boligsosiale temaer i grunnutdanningen for velferdsfagene. Samtidig vil det være behov for å tilby mulighet for etter- og videreutdanning for ansatte i praksisfeltet. Det eksisterer i dag flere ulike tilbud på dette området, finansiert hovedsakelig av Husbanken, men også Arbeids- og velferdsdirektoratet. Det bør være en ambisjon å få til en sterkere koordinering av de ulike direktoratenes initiativer og tilbud om etter- og videreutdanning. Den boligsosiale veilederen vil etter hvert også bli et viktig virkemiddel for kompetanseheving i praksisfeltet.

TILTAK:

Det startes en prosess for å vurdere hvordan boligsosiale temaer i sterkere grad kan integreres i velferdsfagernes grunnutdanning (bachelor-nivå). Det innledes en dialog med utdanningsmyndighetene om hvordan dette eventuelt kan gjennomføres. Det igangsettes også et arbeid mellom direktoratene, ledet av Husbanken, for å få bedre oversikt over pågående etter- og videreutdanningstilbud på området og vurdere mulighetene for en mer koordinert innsats.

ANSVAR:

Alle direktoratene. Husbanken tar initiativ til en dialog med utdanningsmyndighetene.

MILEPÆLER:

Innen 1.9.2015: Innledet en dialog med utdanningsmyndighetene om boligsosiale temaer i velferdsfagernes grunnutdanninger.

Innen 1.12.2015: Legge frem en oversikt over pågående etter- og videreutdanningstilbud og en vurdering av muligheten for en mer koordinert innsats.

Innen 15.12.2015: Oversendelse av eventuelle forslag vedrørende til felles utdanningsstrategi til departementene.